



ที่ มท 0886.1/ 16522

ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี
ถนนประจักษ์มิตร อต 53000

31 ตุลาคม 2550

เรื่อง การติดต่อราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับจังหวัดและราชการส่วนกลาง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

- อ้างถึง 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล พ.ศ. 2496 ข้อ 9
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0318/ว 2560 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2538

ด้วยจังหวัดอุดรธานี ได้รับการติดต่อราชการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง เสนอเรื่องถึงผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีโดยตรง โดยไม่ได้ผ่านนายอำเภอ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายโดยตรง ซึ่งอาจทำให้นายอำเภอไม่อาจกำกับดูแลได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล พ.ศ. 2496 ข้อ 9 กำหนดว่าการติดต่อกิจการของเทศบาลทุกเรื่องเกี่ยวกับราชการบริหารส่วนกลาง ถ้ามิได้มีกฎหมายหรือระเบียบให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่นให้เทศบาลติดต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณีแห่งเทศบาลนครและเทศบาลเมืองหรือผ่านนายอำเภอในกรณีแห่งเทศบาลตำบลตามลำดับชั้น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0318/ว 2560 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2538 กำหนดให้การเสนอเรื่องขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งจะเสนอไปยังจังหวัด หรือกระทรวง ทบวง กรม ให้เสนอต่อนายอำเภอแห่งท้องที่ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นตั้งอยู่ และให้นายอำเภอแห่งท้องที่นั้นทำความเห็นเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณา

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารกิจการของเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้อง จึงให้อำเภอแจ้งกำชับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในเขตพื้นที่ หากจะต้องมีการติดต่องานหรือเสนอเรื่องไปยังจังหวัดให้เสนอผ่านอำเภอด้วยทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางจักษิณี เป็ลนรัมย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด
งานบริหารทั่วไป

โทร. 0-5540-3008 ต่อ 12

ที่ มท 0313.1/ ว 2214



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท. 10200

11 สิงหาคม 2542

เรื่อง การติดต่อกิจการของเทศบาลกับราชการบริหารส่วนกลาง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (เว้นจังหวัดราชบุรี)

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล พ.ศ. 2496 ข้อ 9

ด้วยเทศบาลตำบลศรีดอนไผ่ อำเภอคำเนินสะตวง จังหวัดราชบุรี ได้รายงานกรมการปกครองว่า เทศบาลตำบลศรีดอนไผ่มีแนวเขตติดต่อกับเทศบาลตำบลคำเนินสะตวง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าหนัด ศรีสุราษฎร์ ดอนไผ่ และประสาธสิทธิ์ แต่ไม่มีหลักเขต ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียงและประชาชนไม่ทราบแนวเขต ที่ชัดเจน จึงขอให้สั่งการให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องสำรวจแนวเขตเทศบาลตำบลศรีดอนไผ่ให้ด้วย โดยมีได้ผ่าน นายอำเภอและผู้ว่าราชการจังหวัดตามลำดับชั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติงาน ของเทศบาล พ.ศ. 2496 ข้อ 9 กำหนดว่า การติดต่อกิจการของเทศบาลทุกเรื่องเกี่ยวกับราชการบริหาร ส่วนกลาง ถ้ามิได้มีกฎหมาย หรือระเบียบให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น ให้เทศบาลติดต่อผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณี แห่งเทศบาลนครและเทศบาลเมือง หรือผ่านนายอำเภอในกรณีแห่งเทศบาลตำบลตามลำดับชั้น เว้นแต่ในกรณีที่ได้ มีพระราชกฤษฎีกาโอนเทศบาลมาขึ้นกับกระทรวงมหาดไทยโดยตรง จึงขอให้ติดต่อตรงกับกระทรวงมหาดไทยได้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารกิจการของเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้อง จึงให้จังหวัดแจ้งเทศบาล ทุกแห่งถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อภิย์ จันทนจุลกะ

(นายอภิย์ จันทนจุลกะ)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

โทร (02) 2217348

สำเนาถูกต้อง

(นายอำนาจ ทองนุ่น)

จพง.ชก. 5



ที่ นท 0318/ว 2560

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอิษฎางค์ กท 10200

10 สิงหาคม 2538

เรื่อง การเสนอเรื่องของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

โดยที่เห็นว่าการบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องมีการติดต่องานหรือเสนอเรื่องไปยังจังหวัด หรือกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งจะต้องมีเรื่องที่จังหวัดหรือกระทรวง ทบวง กรม จะมีถึงสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย กระทรวงมหาดไทยขอชักข้อแนะนำทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล และการส่งเรื่องถึงสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

1. บรรดาเรื่องที่สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลจะเสนอไปยังจังหวัด หรือกระทรวง ทบวง กรม ให้ประธานสภาตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอต่อนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอแห่งท้องที่ซึ่งสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นตั้งอยู่แล้วแต่กรณี และให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอแห่งท้องที่นั้นทำความเข้าใจเห็นเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณา ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าเรื่องนั้นจะต้องเสนอไปยังกระทรวง ทบวง หรือกรมใดแล้วก็ให้ทำความเข้าใจเสนอกระทรวง ทบวงหรือกรมนั้นต่อไป เว้นแต่จะมีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

2. บรรดาเรื่องที่จังหวัด หรือกระทรวง ทบวง กรมจะมีถึงสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้จังหวัดแจ้งเรื่องให้นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอแห่งท้องที่ซึ่งสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลตั้งอยู่แจ้งให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลอีกต่อหนึ่ง เว้นแต่จะมีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

3. เรื่องของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อ 1 และ ข้อ 2 ให้จังหวัดและอำเภอดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ชักช้าและให้หน่วยปฏิบัติมีเวลาดำเนินการด้วยตามสมควร ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความสำคัญและความเร่งด่วนของเรื่อง โดยเฉพาะเรื่องที่มีเงื่อนไขเวลาตามที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดบังคับไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้อำเภอ. สภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไปเป็นแนวทางปฏิบัติ

ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง
กองราชการส่วนตำบล
โทร. (02) 2245148, 2248375



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล พ.ศ. 2496

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้ให้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล พ.ศ. 2496”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่ประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกบรรดาคำสั่ง ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเทศบาลส่วนกลางที่วางไว้แล้วในระเบียบนี้ขัดแย้งกับข้อความในระเบียบนี้

หมวด 1

อำนาจหน้าที่

ข้อ 4 ให้คณะเทศมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบงานนโยบายหรืองานอื่นใดที่กฎหมายระเบียบข้อบังคับหรือคำสั่งระบุไว้ให้เป็นหน้าที่ของคณะเทศมนตรีโดยเฉพาะ

ข้อ 5 ให้ปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานประจำ ตลอดจนजनงานหรือลูกจ้าง และรับผิดชอบในงานประจำทั่วไปของเทศบาล

“ให้รองปลัดเทศบาลเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานประจำทั่วไปแทนปลัดเทศบาลตามที่จะได้รับมอบหมายในกรณีที่ปลัดเทศบาลเป็นผู้รักษาการแทน ถ้าไม่มีรองปลัดเทศบาล หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ก็ให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งหัวหน้าหน่วยงานผู้ใดผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนปลัดเทศบาลได้”

(ข้อ 5 นี้ ถูกเพิ่มความเป็นวรรค 2 โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ข้อ 3 ว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2502)

ข้อ 6 ในการปฏิบัติงานของเทศบาลเกี่ยวกับการวินิจฉัยปัญหาและการสั่งการให้ใช้หลักการแบ่งอำนาจและหน้าที่ตามลักษณะของเรื่อง ดังต่อไปนี้

ก. นายกเทศมนตรี

- (1) ในเรื่องเกี่ยวกับสภาเทศบาลหรือสมาชิกสภาเทศบาลตามกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล
- (2) เรื่องที่จะต้องรายงานต่ออำเภอ หรือจังหวัด หรือกระทรวงมหาดไทยแล้วแต่กรณี

- (3) เรื่องที่กฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับระบุไว้ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะเทศมนตรี
- (4) เรื่องที่เกี่ยวกับการออกเทศบัญญัติ หรือยกเลิกแก้ไขเพิ่มเติมเทศบัญญัติที่มีอยู่แล้ว
- (5) เรื่องที่คำริขึ้นใหม่ซึ่งอาจจะต้องมีโครงการ หรือแผนการหรือระเบียบการขึ้นใหม่
- (6) เรื่องซึ่งปลัดเทศบาลเห็นเป็นปัญหาหรือเป็นกรณีพิเศษที่ควรได้รับการวินิจฉัยจากนายกเทศมนตรี
- (7) เรื่องซึ่งนายกเทศมนตรีมีอำนาจสั่งการ โดยเฉพาะ
- (8) เรื่องที่ปลัดเทศบาลเห็นสมควรเสนอเพื่อทราบ

ข. เทศมนตรี

- (1) เรื่องที่คณะเทศมนตรี หรือนายกเทศมนตรี มอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบในงานประเภทหนึ่งประเภทใด โดยเฉพาะ
- (2) เรื่องที่จะต้องรายงานต่อนายกเทศมนตรี
- (3) เรื่องที่กฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับระบุไว้ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของปลัดเทศมนตรี

ค. ปลัดเทศบาล

- (1) เรื่องที่นายกเทศมนตรีสั่งการเกี่ยวกับนโยบายของเทศบาล
- (2) เรื่องที่กฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ ระบุไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของปลัดเทศบาล

“เรื่องใดที่มีระเบียบ ข้อบังคับ ระบุไว้เป็นอำนาจหน้าที่ปลัดเทศบาลหากระเบียบ ข้อบังคับนั้นมีได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็น
อย่างอื่นปลัดเทศบาลจะมอบอำนาจ โดยทำเป็นหนังสือให้รองปลัดเทศบาลทำการแทนในนามของปลัดเทศบาลได้”

(ข้อ 6 ค (2) นี้ ถูกเพิ่มความเป็นวรรค 2 โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้อ 4 ว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2502)

- (3) เรื่องซึ่งตกลงกันไม่ได้ระหว่างหน่วยงานต่างๆ ภายใต้บังคับบัญชา
- (4) เรื่องในหน้าที่สำนักงานเทศบาล
- (5) เรื่องที่หัวหน้าหน่วยงานเห็นเป็นปัญหาและเสนอมาเพื่อรับคำวินิจฉัยหรือในเรื่องพิเศษอื่นใด
- (6) เรื่องที่ปลัดเทศบาลสั่งการ โดยเฉพาะ
- (7) เรื่องที่หัวหน้าหน่วยงานต่างๆ เห็นสมควรเสนอเพื่อทราบ

ง. หัวหน้าหน่วยงาน

(1) เรื่องใดที่ตกเป็นหน้าที่ของหน่วยงานใดอยู่แล้ว หรือซึ่งจะได้รับมอบหมายกิจการใหม่ ให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นเป็นผู้สั่งการและรับผิดชอบโดยตรง

(2) เรื่องเข้าลักษณะที่จะต้องเสนอนายกเทศมนตรี หรือปลัดเทศบาลให้เสนอปลัดเทศบาลตามลำดับ เมื่อนายกเทศมนตรีหรือปลัดเทศบาลพิจารณาวินิจฉัยสั่งการประการใดแล้วให้หัวหน้าหน่วยงานพึงปฏิบัติตามคำสั่งนั้น

(3) การปฏิบัติงานภายในหน่วยงานนั้น หัวหน้าหน่วยงานพึงอนุโลมตามหลักดังกล่าวข้างต้นตามลำดับชั้น

ข้อ 7 การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางการเงินของเทศบาลนั้นให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงิน การรักษาเงินและการตรวจเงินของเทศบาล

หมวด 2

การบริหารกิจการของเทศบาล

ข้อ 8 ในการบริหารกิจการของพนักงานเทศบาล ให้ทำในนามของนายกเทศมนตรี ถ้านายกเทศมนตรีไม่อาจบริหารกิจการได้ ให้นายกเทศมนตรีทำคำสั่งแต่งตั้งเทศมนตรีให้ทำการแทนตามความในมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติ พ.ศ. 2496 ในการติดต่อและโต้ตอบหนังสือของเทศบาล หรือกิจการที่นายกเทศมนตรีสมควรจะไม่เป็นการขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับใดๆ ให้นายกเทศมนตรีมอบหมายให้ปลัดเทศบาลทำการแทนได้

ข้อ 9 การติดต่อกิจการของเทศบาลทุกเรื่องกับราชการบริหารส่วนกลาง ถ้ามิได้มีกฎหมายหรือระเบียบให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น ให้เทศบาลติดต่อผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีแห่งเทศบาลนครและเทศบาลเมือง หรือผ่านนายอำเภอ ในกรณีเทศบาลตำบลตามลำดับชั้น เว้นแต่ในกรณีที่ให้มีพระราชกฤษฎีกาโอนเทศบาลมาขึ้นกับกระทรวงมหาดไทยโดยตรง จึงให้ติดต่อตรงกับกระทรวงมหาดไทยได้

หมวด 3

การมอบหมายงานในหน้าที่

ข้อ 10 เมื่อคณะเทศมนตรีต้องพ้นจากตำแหน่งมาตรา 19 มาตรา 35 มาตรา 45 มาตรา 73 กิติ หรือต้องถูกสั่งพักตามมาตรา 48 กิติ ให้คณะเทศมนตรีมอบหมายในหน้าที่เกี่ยวกับนโยบายรวมทั้งงานในหน้าที่ ที่กฎหมายระบุไว้ว่าเป็นหน้าที่ของเทศมนตรีให้แก่คณะเทศมนตรีที่ได้รับแต่งตั้งแทน โดยทำบัญชีมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษรตามแบบท้ายระเบียบนี้ ให้เสร็จภายใน 7 วัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

ข้อ 11 ให้หัวหน้าหน่วยงานต่างๆ ทำบัญชีการงานในหน้าที่ของตนรวมทั้งบัญชีตัวคนตามแบบท้ายระเบียบนี้ มุ่งแก่ปลัดเทศบาล เมื่อปลัดเทศบาลได้รับบัญชีดังกล่าวแล้ว ให้รวบรวมส่งมอบแก่คณะเทศมนตรีชุดใหม่ทันที

ข้อ 12 ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานต้องพ้นจากตำแหน่งไปไม่ว่าในกรณีใดๆ ก็ให้ทำบัญชีมอบหมายการงานต่อกันตามท้ายระเบียบนี้ ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายการงานตรวจสอบบัญชีดังกล่าวแล้ว ให้เป็นการถูกต้องและเก็บรักษาไว้เป็นหลักฐานที่สำนักงานเทศบาล เว้นแต่บัญชีมอบหมายการงานตามข้อ 10 และข้อ 11 ให้เทศบาลส่งจังหวัด 2 ชุด เพื่อส่งต่อไปให้กระทรวงมหาดไทย 1 ชุด

ในกรณีที่คณะเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ไม่ยอมมอบหมายการงานตามความในข้อ 10 ให้ถือว่าเป็นผู้มีความประพฤติอันจะนำมาซึ่งความเสียหายแก่เทศบาล ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจสั่งให้ออกจากสมาชิกภาพแห่งสภาเทศบาลตามความในมาตรา 19 (7) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

ประกาศ ณ วันที่ 2 มิถุนายน 2496
พลโท บ.เทพหัสดิน ณ อยุธยา
(บัญญัติ เทพหัสดิน ณ อยุธยา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย